

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง : การตรวจสอบสุขภาพของแรงงานนอกระบบ พ.ศ.....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เพื่อให้มีมาตรการและกลไกที่มุ่งสร้างให้ประเทศไทยมีระบบการตรวจสอบสุขภาพที่เหมาะสม โดยหน่วยบริการที่มีประสิทธิภาพและมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดให้กับแรงงานนอกระบบ เป็นการสร้างเสริมระบบการตรวจสอบสุขภาพแบบครบวงจร เพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับสิทธิในการตรวจสอบสุขภาพตลอดระยะเวลาที่ทำงาน อันเป็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ สติปัญญาและสังคม

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันและดูแลรักษาโรคจากการประกอบอาชีพ โดยแรงงานนอกระบบจะได้รับบริการทางการแพทย์และการสร้างเสริมสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้นด้วยการบริการและการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้มีระบบสาธารณสุขในการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพที่ได้มาตรฐาน ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันแรงงานนอกระบบในประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะเป็นโรคจากการประกอบอาชีพ หรือจากการทำงานสูงขึ้น ไม่ว่าจะเป็นโรคจากการประกอบอาชีพหรือจากการทำงานที่เกิดขึ้นได้ทันที หรือที่เกิดขึ้นภายหลังจากการประกอบอาชีพหรือจากการทำงานเป็นระยะเวลานาน และเพื่อให้แรงงานนอกระบบได้รับการตรวจสอบสุขภาพอย่างมีมาตรฐานเช่นเดียวกับลูกจ้างของสถานประกอบกิจการ และสามารถนำข้อมูลการตรวจสอบสุขภาพมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพได้ ตลอดจนใช้ประกอบในการตรวจวินิจฉัย รักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพของกลุ่มแรงงานนอกระบบได้ทันการณ์ และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

๑.๒ เหตุใด...

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิการตรวจสอบสุขภาพของแรงงานนอกระบบ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพของแรงงานนอกระบบ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจสอบสุขภาพของแรงงานนอกระบบ เพื่อประโยชน์ต่อการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพของแรงงานนอกระบบ และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของแรงงานนอกระบบจากความเสี่ยงและการได้รับผลกระทบจากการประกอบอาชีพหรือจากการทำงาน

๓. การแก้ไข้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในต่างประเทศมีกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง คือ Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187) ซึ่งเป็นสนธิสัญญาพหุภาคีภายใต้องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization หรือ ILO) ประกอบด้วยรัฐภาคีกว่า ๑๘๐ ประเทศ รวมถึงประเทศไทยที่ได้ให้สัตยาบันในสนธิสัญญาดังกล่าว ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสนธิสัญญาในการที่จะต้องพัฒนาและปรับปรุงเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงานและอาชีวอนามัยเพื่อป้องกันการบาดเจ็บ โรคร้าย และการเสียชีวิตที่เกิดขึ้นจากการทำงานทั้งในด้านนโยบายและระบบพื้นฐานของประเทศรัฐภาคี รวมถึงมีหน้าที่ในการดำเนินนโยบายของประเทศในสร้างความก้าวหน้าในความปลอดภัยของสิ่งแวดล้อมในการทำงาน ตลอดจนการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

ไม่มี

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

หน่วยบริการอาชีวเวชกรรมจะต้องเตรียมการด้านการให้บริการด้านอาชีวเวชกรรมแก่แรงงาน
นอกระบบตามที่กฎหมายกำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างกฎกระทรวงนี้ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเพียงพอสำหรับหน่วยบริการที่จะสามารถเตรียมความพร้อม
ในการดำเนินการเพื่อให้การบริการอาชีวเวชกรรมแก่แรงงานนอกระบบเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

แรงงานนอกระบบจะได้รับการตรวจสุขภาพทั้งกรณีการตรวจสุขภาพแรกเข้าทำงาน การตรวจ
สุขภาพก่อนกลับเข้าทำงาน และการตรวจสุขภาพกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน และได้รับผล
การตรวจสุขภาพจากหน่วยบริการอาชีวเวชกรรม ซึ่งจะเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ลดเวลา
การหยุดงาน และเมื่อมีสุขภาพที่ดี จะช่วยเพิ่มผลิตผลในการทำงาน มีรายได้ในการดูแลตนเองและครอบครัว

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร
และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่
และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา และจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงนี้ให้แก่หน่วยบริการ
อาชีวเวชกรรมเพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางแพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ให้แก่แรงงานนอกระบบ รวมถึงหน่วยบริการอาชีวเวชกรรม เจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท

อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และไม่ได้มีการสร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ แรงงานนอกระบบจะได้รับการตรวจสุขภาพที่มีมาตรฐาน สามารถนำข้อมูลการตรวจสุขภาพมาใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพ ตลอดจนใช้ประกอบในการวินิจฉัย รักษา หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรก ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลและลดเวลาการหยุดงาน และเมื่อมีสุขภาพที่ดีจะช่วยเพิ่มผลิตผลในการทำงาน ซึ่งจะทำให้มีรายได้ในการดูแลตนเองและครอบครัว

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ จะลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมในการเข้าถึงการตรวจสุขภาพด้วยมาตรฐานที่เท่าเทียมกัน ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตและส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบมีการดูแลสุขภาพตนเองเพื่อให้มีสุขภาพที่ดี อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติต่อไป

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้
เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายธงชัย กิริติหัตถยากร)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th